



## ASOCIATIA BENEFICIARILOR BURSEI SPECIALE GUVERNUL ROMANIEI

Alexandru cel Bun, Nr.16, Bl. T21A, Sc. A, Ap. 31, Sect2, 023683, Bucuresti, Romania

Tel +4 0745 297 838; e-mail [abbsgr@abbsgr.ro](mailto:abbsgr@abbsgr.ro), site : [www.abbsgr.ro](http://www.abbsgr.ro)



DOMNULE MURARU,

Subsemnații, *Sebastian Munteanu și Sergiu Olteanu*, în calitate de reprezentanți ai Asociației Beneficiarilor Bursei Speciale Guvernul României (ABBGR), cu sediul în str. *Alexandru cel Bun, Nr.16, Bl. T21A, Sc. A, Ap. 31, Sect2, 023683, Bucuresti, România*, formuleaza

### CERERE

în baza *art. 59 alin. 1 Constituție* și a *art. 14 alin. 2 Legea 35/1997* republicată privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului în vederea emiterii unei recomandări adresate Primului Ministru, Institutului National de Administratie (INA) și Comisiei pentru Manageri Publici (CMP), prin care **sa se constate ilegalitatea art. 32 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 157/2004** privind instituirea „Bursei Speciale Guvernul României” pentru formarea managerilor din sectorul public, aprobate prin H.G. nr. 1516/2004, cu modificările ulterioare.

Asociația Beneficiarilor Bursei Speciale Guvernul României, cu personalitate juridică, certificată prin....., își propune ca scop principal promovarea integrării absolvenților programului „Bursa Specială Guvernul României” în administrația publică din România. Programul „Bursa Specială Guvernul României” a fost

inițiat de Guvernul României în parteneriat cu Programul de Dezvoltare al Națiunilor Unite și este fondat pe Legea nr. 157/2004, precum și pe H.G. nr. 461/2005 cu modificările ulterioare. Programul urmărește să sprijine tinerii cetățeni români cu vârsta de până la 35 de ani să studieze la cele mai prestigioase universități din statele membre ale Uniunii Europene sau la cele din Statele Unite ale Americii cu condiția întoarcerii în țară după finalizarea studiilor și a preluării unui post de manager în sectorul public.

Pe cât de generoase sunt scopurile propuse, pe atât de ne semnificative sunt rezultatele obținute, absolvenții bursei amintite confruntându-se atât cu obstacole de natură administrativă cât și de natură legislativă în procesul numirii lor ca manageri publici.

Începând cu anul trecut, când prima generație de absolvenți s-a întors în țară, Guvernul României nu a fost capabil să încadreze absolvenții programului amintit pe pozițiile promise, deși aceștia au absolvit cu succes cursurile în străinătate, precum și un curs de 3 luni, în conformitate cu normele metodologice de aplicare a Legii 157/2004 respectiv OUG 56/2004 în vederea numirii lor ca manageri publici.

Comisia pentru Manageri Publici nu le-a recunoscut însă acestora calitatea de manageri publici, pe motiv că absolvenții BSGR care vor să urmeze procedura repartizării prevăzută pentru cariera de manager trebuie să facă mai întâi un curs de 2 luni conform normelor metodologice de aplicare a Legii 157/2004 (art. 32), dobândind astfel statutul de „absolvenți”, urmând ca ulterior să efectueze un alt curs intensiv de pregătire, conform art. 10 alin.1 lit. c) OUG 56/2004 cu modificările ulterioare, care, în viziunea Comisiei, trebuie să dureze cel puțin 6 luni de zile.

Asociația BSGR consideră că art. 32 din Normele metodologice de aplicare a Legii 157/2004, care prevede obligativitatea absolvenților care au studiat în străinătate de a frecventa un curs de 2-3 luni, organizat de Institutul Național de Administrație sau de alte institute de formare continuă, este ilegal, pentru că nesocotește principiul constituțional al separației puterilor în stat, consacrat de art. 108 alin.2 din Constituția României.

În conformitate cu art. 14 lit. g) din Legea 157/2004, Ministerul Educației și Cercetării și Ministerul Afacerilor Externe propun spre aprobarea Guvernului un proiect de hotărâre pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a legii care trebuie să stabilească **procedura de repartizare** prevăzută la art. 13 alin.4 Legea 157/2004. Prin urmare, **legiuitorul român a avut în vedere, atunci când a imputernicit executivul cu adoptarea unei hotărâri de guvern, doar ipoteza repartizării absolvenților, nu și pe cea a formării lor**, fie el chiar și prin efectuarea unui curs de „*integrare și specializare*” așa cum prevăd dispozițiile articolului menționat mai sus. De altfel, însăși plasarea acestui articol în capitolul V **Condiții financiare și decontarea cheltuielilor** din HG 1516/2004 constituie un indiciu al depășirii atribuțiilor de către Guvernul României.

Caracterul superflu al articolului incriminat trebuie văzut și prin coroborare cu analiza scopului programului BSGR, care prevede **formarea** de manageri publici în urma dobândirii cunoștințelor necesare prin absolvirea, la universități de prestigiu din străinătate, a unui ciclu de studii de licență, master sau doctorat, cunoștințele bursierilor în administrația publică românească constituind un criteriu premergător de selecție a acestora la momentul acordării bursei în conformitate cu Normele Metodologice de aplicare a Legii 157/2004 (HG 1516-2004 art 18 al.2, lit. b)

De altfel, ABBSGR este de părere că odată cu adoptarea OUG 56/2004 și a H.G. 783/2005 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a acestei ordonanțe, o parte a normelor metodologice de aplicare a Legii 157/2004 au fost abrogate implicit, astfel că pentru obținerea statutului de manager public absolvenții BSGR **trebuie să urmeze doar cursul prevăzut de art. 10 alin.1 lit. c) OUG 56/2004**, în condițiile stabilite de normele metodologice de aplicare a *acestei ordonanțe*, și **nu de alte norme metodologice**. Un argument suplimentar în sprijinul interpretării propuse de noi îl constituie și art 3, al. 2 din OUG 56/2004 care sugerează, în mod cât se poate de explicit, necesitatea unei coroborări între legislația BSGR și cea care reglementează statutul Managerilor Publici, consfințind totodată și caracterul de *lex posteriori* al OUG 56/2004.

O astfel de interpretare este susținută și de argumente istorice și sistematice proprii interpretării normelor juridice. La data aprobării normelor metodologice de aplicare a Legii 157/2004, legiuitorul a plecat de la ideea că absolvenții BSGR pot opta pentru repartizarea prevăzută de Legea 157/2004 sau cea prevăzută de OUG 56/2004 privind cariera de manager public. Odată cu intrarea în vigoare a OUG 56/2004, o parte din prevederile Legii 157/2004 și a normelor metodologice de aplicare a acestei legi au

fost abrogate în mod implicit, **conditiile de obtinere a statutului de manager public urmand a fi stabilite în mod exclusiv de OUG 56/2004 și de normele metodologice de aplicare a acestei ordonante.**

În continuare, interpretarea susținută de Institutul Național de Administrație Publică și Comisia pentru Manageri Publici, prin care li se impune absolvenților BSGR efectuarea a două cursuri de formare la Institutul Național de Administrație, nesocoteste contextul istoric în care au fost adoptate actele normative amintite. De fapt, OUG 56/2004, ca *lex posteriori*, reglementează în mod exclusiv modul de dobândire a calității de manager public, iar normele de aplicare a Legii 157/2004 reglementează doar cazul bursierilor care vor să fie repartizați conform procedurii prevăzute de Legea 157/2004, și anume pe poziții de conducere (șef de birou, șef de serviciu, director-adjunct etc) și de răspundere (consilier la nivelul cabinetului demnitarului sau manager de proiect), iar nu al acelor bursieri care vor să fie numiți manageri publici conform OUG 56/2004.

În concluzie, în concepția Asociației BSGR, **art. 10 alin.1 lit.c din OUG 56/2004 nu face decât să reproducă obligativitatea cursului de absolvire prevăzut inițial de art. 32 alin. 1 din normele metodologice de aplicare a Legii 157/2004, presupunându-se că absolvenții BSGR nu vor trebui să facă un curs atât de lung ca absolvenții programului YPS, a căror curs la Institutul Național de Administrație reprezintă esența programului respectiv.** Spre deosebire de acestia, esența programului BSGR constă în absolvirea în străinătate a unui studiu de licență, master sau doctorat. În susținerea acestei interpretări pot fi aduse argumente sistematice, deoarece cursul intensiv de la art. 10 alin. 1 lit.c) pleacă de la premisa că el este diferit de cel prevăzut pentru celelalte categorii de participanți la programul YPS, așa cum rezultă din art. 10 alin.1 lit. a) și b).

În rezultat, **o astfel de interpretare impune beneficiarilor BSGR obligativitatea absolvirii a două programe diferite, programul BSGR și Programul YPS, în vederea obținerii statutului de manager public, programe care, luate singular, îndreptătesc fiecare la dobândirea statutului de manager public, aducându-se astfel atingere principiului constituțional al egalității de tratament,** care cere ca ceea ce este egal să fie tratat în mod egal, iar ceea ce este diferit să fie tratat în mod diferit (art. 16 Constituție). În momentul de față, deși beneficiarii BSGR sunt obligați să absolva două programe de formare ca manageri publici, atât programul BSGR cât și programul YPS, ei sunt tratați în mod egal față de beneficiarii programului YPS.

În acest context, Asociația BSGR cere Avocatului Poporului să emită o recomandare adresată **Primului Ministru**, care să constate că executivul și-a depășit atribuțiile când a impus absolvenților BSGR obligativitatea efectuării unui curs cu durată de 2-3 luni, pentru care nu există temei legal, aducând astfel atingere principiului separației puterilor în stat, o recomandare **Institutului Național de Administrație** și **Comisiei pentru Manageri Publici**, atrăgându-le atenția că interpretarea susținută de aceștia, conform căreia absolvenții BSGR trebuie să frecventeze două cursuri în vederea dobândirii calității de manager public este ilegală și de natură să aducă prejudicii importante unui program guvernamental care și-a propus drept scop reformarea sistemului administrativ român, având în vedere că suportarea costurilor aferente desfășurării a două cursuri diferite în vederea obținerii de către absolvenții BSGR a statutului de manager public nu are acoperire legală, situație care poate duce la blocarea faptică a programului guvernamental prezentat.

Cu deosebită stimă,

Data

Președinte Sebastian Munteanu,

Vicepreședinte și Șeful Biroului Juridic

Drd. iur. Sergiu Olteanu, LL.M., LL.M.Eur.,

