



ASOCIATIA BENEFICIARILOR BURSEI SPECIALE GUVERNUL ROMANIEI

Alexandru cel Bun, Nr.16, Bl. T21A, Sc. A, Ap. 31, Sect2, 023683, Bucuresti, Romania;

Tel +4 0745 297 838; e-mail abbsgr@abbsgr.ro, site : www.abbsgr.ro



APROB,

DOMNULE PRESEDINTE,

Asociatia Beneficiarilor Bursei Speciale Guvernul Romaniei (ABBSGR)

Formuleaza

MEMORANDUM

in temeiul art. 1 alin.2 din O.G. 27/2002 cu modificarile ulterioare in vederea efectuării demersurilor necesare pentru deblocarea programului **Bursa Speciala Guvernul Romaniei** prin medierea cu celelalte instituții și autorități publice implicate în procesul repartizării absolvenților BSGR.

1. Starea legala si de fapt

In contextual aderării României la Uniunea Europeană, România și-a asumat responsabilitatea reformării administrației publice. Condiția de reformare a administrației publice a fost o precondiție de aderare la Uniunea Europeană, așa cum rezulta din Concluziile Consiliului European de la Lisabona din 1995 și Madrid din 1997. Aceasta reforma presupune îmbunătățirea capacității administrative a instituțiilor publice din România prin creșterea capacității de absorbție a fondurilor europene, a transparenței decizionale, a integrității morale, precum și prin depolitizarea administrației.

În vederea formării unui corp profesionist de funcționari publici care să poată îndeplini aceste criterii de performanță, Parlamentul României a adoptat Legea 157/2004, prin care s-a instituit programul Bursa Specială Guvernul României (BSGR). Acest program a fost inițiat de Guvernul României în parteneriat cu Programul de Dezvoltare al Națiunilor Unite și urmărește sprijinirea tinerilor cetățeni români cu vârsta de până la 35 de ani în vederea efectuării de studii în cele mai prestigioase universități din statele membre ale Uniunii Europene sau la cele din Statele Unite ale Americii, cu condiția întoarcerii în țară după finalizarea studiilor și a preluării unui post de conducere sau de manager public în administrația publică din România sau în organizațiile internaționale în care România este membră. Scopul central al acestui program presupune aplicarea cunoștințelor și experienței practice dobândite pe parcursul stagiului de formare în străinătate în instituțiile în care aceștia urmau să fie plasați.

2. Problemele întâmpinate

Pe cât de nobile au fost aceste scopuri urmărite de acest program, pe atât de puțin palpabile au fost rezultatele obținute până în prezent. Începând cu anul trecut, când prima generație de absolvenți s-a întors în țară, instituțiile responsabile în procesul repartizării absolvenților BSGR nu au fost capabile să încadreze absolvenții programului pe posturile prevăzute de lege. Mai mult, absolvenții programului BSGR din anul 2007 au reușit abia la sfârșitul lunii mai 2008 să înceapă cursul de 3 luni de zile necesar repartizării lor, dar până acum Comisia Bursa Specială Guvernul României nu dispune de nici un post vacant de conducere și nu a făcut nici un demers legal în vederea plasării acestora.

3. Activitățile întreprinse în vederea soluționării problemelor întâmpinate

3.1 Absolvenții BSGR 2006

Absolvenții Bursei Speciale Guvernul României din generația 2006 au urmat deja un curs de 3 luni la INA în vederea obținerii statutului de manager public. Datorită faptului că nu au putut obține statutul de manager public în urma acestui curs, aceștia au depus un memorandum Primului Ministru, care a fost aprobat în data de 27.07.2007 de către Primul Ministru și de către miniștri de resort, prin care aceștia își manifestau sprijinul în sensul numirii absolvenților BSGR promovii 2006 ca manageri publici.

Pentru ca demersul nu a avut succes, aceștia, prin Asociația Managerilor Publici, au intentat plangere în contenciosul administrativ la Curtea de Apel din Brașov. Curtea de Apel Brașov s-a pronunțat prin sentința nr. 5 din 21.1.2008 în sens favorabil, astfel ca absolvenții BSGR 2006, urmează să fie numiți ca manageri publici doar în urma absolvirii unui curs de formare de 3 luni de zile în administrația publică din România.

3.2. Activități ABBSGR

Datorită dificultăților prezentate mai sus, beneficiarii BSGR au hotărât să își coordoneze eforturile în vederea repartizării lor pe posturile prevăzute în Legea 157/2004, înființând o asociație nonguvernamentală, cu personalitatea juridică, denumită Asociația Beneficiarilor Bursei Speciale Guvernul României (ABBSGR). Încă de la înființare, asociația a făcut demersuri susținute, constând în participarea la ședințele Comisiei Bursa Specială Guvernul României, respectiv a Comisiei pentru Manageri Publici, precum și în intervenții pe lângă instituțiile direct implicate în procesul repartizării absolvenților BSGR. ABBSGR a depus mai multe cereri la Institutul Național de Administrație, Comisia pentru Manageri Publici, Comisia Bursa Specială Guvernul României, precum și la Ministerul de Interne, Reformei Administrative, Agenția Națională a Funcționarilor Publici.

Un alt demers în vederea plasării lor pe post a fost publicarea, în colaborare cu Unitatea de Implementare, a unei broșuri cu CV-urile absolvenților programului BSGR, inițiativa ce se dorește să fie urmată de publicarea unui volum cu profilul profesional al absolvenților, însoțită de articole (științifice) scrise de către aceștia.

În același timp, ABBSGR a trimis două scrisori Comisiei Europene, prima adresată Președintelui Comisiei Europene, domnul Jose Manuel Durao Barroso, cea de-a doua Oficiului Juridic al Comisiei Europene, prin care se prezintă stadiul actual al angajării absolvenților Bursei Speciale Guvernul României în administrația publică din România. Comisia Europeană, prin Secretariatul General, a deschis un dosar pe numele Asociației Bursei Speciale Guvernul României cu numărul SG/CDC(2007) A/7419 și urmărește îndeaproape acest proces.

Pentru că ABBSGR nu a fost mulțumită de răspunsurile primite, aceasta a înaintat o petiție instituției Avocatului Poporului, înregistrată sub numărul 5813 din 02.07.2008, prin care au solicitat acestuia emiterea unui punct de vedere cu privire la obligativitatea efectuării de către absolvenții BSGR a două

cursuri distincte, primul conform art. 32 din Normele metodologice de aplicare a Legii 157/2004, iar al doilea conform art. 10 alin. 1 lit.) OUG 56/2004 privind cariera de manager public, în vederea obținerii statutului de manager public. În urma audienței pe care reprezentanții ABBSGR au avut-o cu domnul Alexandru Balanescu, Adjunct al avocatului Poporului, acesta și-a manifestat acordul în sensul elaborării unei opinii juridice care să reflecte concluziile sentinței Curtii de Apel Brașov nr. 5F/CA/2008 în dosarul nr. 1175/64/2007 din data de 21.01.2008. Concluziile Curtii de Apel Brașov învederează că art. 10 alin. 1 lit.c din OUG 56/2004 nu face decât să reproducă obligativitatea cursului de absolvire prevăzut inițial de art. 32 alin. 1 din Normele metodologice de aplicare a Legii 157/2004, presupunându-se că absolvenții BSGR nu vor trebui să facă un curs atât de lung ca absolvenții programului YPS, a căror curs la Institutul Național de Administrație reprezintă esența programului respectiv. Spre deosebire de aceștia, esența programului BSGR constă în absolvirea în străinătate a unui studiu de licență, master sau doctorat.

Paralel, membrii ABSGR au contactat mass-media centrală și în urma demersurilor lor au fost publicate mai multe articole, dintre care menționăm doar articolul din Jurnalul Național «Bursa Guvernului, o mare țepă» din data de 17/05/2008. Asociația împărtășește convingerea că opinia publică trebuie să afle despre acest caz de crasă neglijență în serviciu și gestionare defectuoasă a resurselor bugetare. Este evident că reprezentanții INA și ANFP au dus o politică contra intereselor cetățenilor, și chiar împotriva intereselor financiare ale instituției pe care le conduc.

Pentru că, în ciuda eforturilor noastre conjugate și a repetatelor cereri adresate Institutului Național de Administrație, Comisiei pentru Manageri Publici, Comisiei Bursa Specială Guvernul României și Unității de Implementare, cursurile respective nu au început, ABBSGR a intentat acțiuni în contencios administrativ împotriva Comisiei Bursei Speciale Guvernul României (CBSGR), Comisiei pentru Manageri Publici (CMP), Unității de Implementare a Programului Bursa Specială "Guvernul României" (UIP), Agenției Naționale a Funcționarilor Publici (ANFP), Ministerului Educației și Cercetării (MEC), Ministerului Internelor și Reformei Administrative (MIRA) pentru repartizarea absolvenților BSGR conform Legii 157/2004 pe funcții de conducere sau responsabilitate sau, conform O.U.G. 56/2004, pe funcții de manager public. Acțiunea în contenciosul administrativ a fost înregistrată sub numărul de dosar 2359/2/2008.

4. Rezultate obtinute

Dupa indelungi tergiversari legate de inceperea cursurilor, data inceperii cursurilor pentru absolventii 2007 a fost amanata pe 19 mai 2008, adica la aproape un an de la data intoarcerii in tara a absolventilor BSGR promotia 2007. Desi absolventii BSGR sconsidera cursul de 3 luni de zile conform art. 32 din Normele metodologice de aplicare a Legii 157/2004, ca fiind ilegal, asa cum rezulta si din cele doua petitii adresate institutiei Avocatul Poporului, acestia s-au declarat de acord cu absolvirea cursului respectiv, tocmai pentru a evita eventualele blocaje in procesul de repartizare al absolventilor BSGR, manifestand astfel o atitudine activa in rezolvarea problemelor intampinate.

In final, membrii asociatiei va aduc la cunostinta ca, in momentul de fata, ANFP nu a pus nici un post de conducere la dispozitia Comisiei BSGR in vederea repartizarii absolventilor BSGR, iar Comisia BSGR, in ciuda acestui fapt, nu a solicitat pana acum crearea de noi posturi de conducere de la nici o institutie sau autoritate publica enumerata la art. 34 alin. 1 din Normele metodologice de aplicare a Legii 157/2004, desi ii incumba o astfel de obligatie in conformitate cu art. 34 alin. 3 din Normele metodologice de aplicare a Legii 157/2004.

In acest context, declaratiile d-nul Dragos Dinca, Director General- Secretar de Stat INA si d-nul József BIRTALAN, președinte ANFP, care au declarat absolut laudabil in mass media centrala cu ceva timp in urma ca anul 2008 este anul profesionalizarii in administratia publica din Romania, sunt absolut uluitoare si fara vreo acoperire reala.

5. Solutii propuse

In acest context, ABBSGR, datorita dificultatilor intampinate in colaborarea cu Comisia BSGR, Comisia pentru Manageri Publici, INA si ANFP si a tergiversarilor inutile din partea acestor autoritati si institutii publice, solicita, conform art. 80 alin. 2 Constitutie, Presedintelui Romaniei efectuarea demersurilor necesare pe langă Guvernul Romaniei in vederea identificarii de posturi vacante de executie si conducere, respectiv crearea de posturi la institutii si autoritati publice agreate de absolventii BSGR in vederea repartizarii acestora.

Data,

Drd. iur. Sergiu Olteanu, LL.M., LL.M.Eur.