



ASOCIATIA BENEFICIARILOR BURSEI SPECIALE GUVERNUL ROMANIEI

Alexandru cel Bun, Nr.16, Bl. T21A, Sc. A, Ap. 31, Sect2, 023683, Bucuresti, Romania

Tel +4 0745 297 838; e-mail abbsgr@abbsgr.ro, site : www.abbsgr.ro



NOTA DE FUNDAMENTARE

pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 56/2004 cu modificările ulterioare privind crearea statutului special al funcționarului public denumit manager public

În contextul aderării României la Uniunea Europeană, țara noastră și-a asumat responsabilitatea reformării administrației publice. Condiția de reformare a administrației publice este o precondiție de aderare la Uniunea Europeană, așa cum rezulta din Concluziile Consiliului European din 1995 de la Lisabona și Madrid din 1997. Această reformă presupune îmbunătățirea capacității administrative a instituțiilor publice din România prin creșterea capacității de absorbție a fondurilor europene, a transparenței decizionale, a integrității morale, precum și prin depolitizarea administrației.

În vederea formării unui corp profesionist de funcționari publici care să poată îndeplini aceste criterii de performanță, Parlamentul României a adoptat Legea 157/2004, prin care s-a instituit programul Bursa Specială Guvernul României (BSGR). Acest program a fost inițiat de Guvernul României în parteneriat cu Programul de Dezvoltare al Națiunilor Unite (PNUD) și urmărește sprijinirea tinerilor cetățeni români cu vârsta de până la 35 de ani în vederea efectuării de studii în cele mai prestigioase universități din statele membre ale Uniunii Europene sau la cele din Statele Unite ale Americii, cu condiția întoarcerii în țară după finalizarea studiilor și a preluării unei poziții de conducere sau de manager public în administrația publică din România sau în organizațiile internaționale în care România este membră. Scopul central al acestui program presupune aplicarea cunoștințelor și experienței practice dobândite pe parcursul stagiului de formare în străinătate în instituțiile în care aceștia urmau să fie plasați.

Pe cât de nobil a fost scopul urmărit de acest program, pe atât de puțin palpabile au fost rezultatele obținute până în prezent. Începând cu anul trecut, când prima generație de absolvenți s-a întors în țară, instituțiile responsabile în procesul repartizării absolvenților BSGR nu au fost capabile să încadreze absolvenții programului pe pozițiile prevăzute de lege. Mai mult, absolvenții programului BSGR de anul acesta se vad în imposibilitatea de a fi repartizați pe posturile respective, deoarece Institutul Național de

Administrația a tergiversat depunerea unei cereri de obținere a avizului din partea Comisiei pentru Manageri Publici pentru cursul pe care absolvenții programului BSGR trebuie să îl urmeze în vederea obținerii statutului de manager public. Toate acestea în contextul în care s-au cheltuit din bugetul public al României peste 5 milioane de euro până în acest moment pentru derularea programului Bursa Specială Guvernul României, așa cum rezulta din informațiile puse pe site-ul reprezentanței Națiunilor Unite în România, accesibil la http://www.undp.ro/projects.php?project_id=8.

Absolvenții Bursei Speciale Guvernul României din generația 2006 (generația I de absolvenți BSGR) au urmat deja un curs de 3 luni la Institutul Național de Administrație (INA) în vederea obținerii statutului de manager public. Datorită faptului că nu au putut obține statutul de manager public în urma acestui curs, aceștia au depus un memorandum Primului Ministru, din data de 27.07.2007, care a fost și aprobat.

Pentru că demersul nu a avut succes, au intentat, prin Asociația Managerilor Publici, din care aceștia fac parte, un proces la Curtea de Apel din Brașov, cu numărul de dosar 698/64/2007. Curtea de Apel s-a pronunțat prin sentința nr. 4 din 21.01.2008 favorabil numirii absolvenților BSGR 2006 pe poziții de manager publici, doar în urma efectuării unui curs de formare cu durata de 3 luni de zile în condițiile normelor de aplicare a Legii 157/2004.

Datorită dificultăților prezentate mai sus, beneficiarii BSGR au hotărât să își coordoneze eforturile în vederea repartizării lor pe posturile prevăzute în legea 157/2004, înființând o asociație nonguvernamentală, cu personalitate juridică, denumită Asociația Beneficiarilor Bursei Speciale Guvernul României (ABBSGR).

Încă de la înființare, în luna august 2007, asociația a făcut demersuri susținute, constând în intervenții pe lângă instituțiile direct implicate în procesul repartizării absolvenților BSGR. ABBSGR a depus deja două cereri la Institutul Național de Administrație și la Comisia pentru Manageri Publici, fără a primi răspuns în scris.

ABBSGR a trimis două scrisori Comisiei Europene, prima adresată Președintelui Comisiei Europene, domnul Jose Manuel Durao Barosso, cea de-a doua Oficiului Juridic al Comisiei Europene, prin care se prezintă stadiul actual al angajării absolvenților Bursei Speciale Guvernul României în administrația publică din România. Comisia Europeană, prin Direcția Generală, a deschis un dosar pe numele Asociației Bursei Speciale Guvernul României cu numărul SG/CDC(2007) A/7419 și urmărește îndeaproape acest proces.

Un alt demers în vederea plasării lor pe post a fost publicarea, în colaborare cu Unitatea de Implementare, a unei broșuri cu CV-urile absolvenților programului BSGR, inițiativa ce se dorește să fie

urmata de publicarea unui volum cu profilul profesional al absolventilor, insotita de articole (stiintifice) scrise de catre acestia.

Dupa indelungi discutii legate de inceperea cursurilor la Institutul National de Administratie, din cauza trimiterii cu intarziere de catre aceasta institutie a unei solicitari de avizare a acestui curs de catre Comisia pentru Manageri Publici, data de incepere a cursului este inca incerta.

Desi, in cele din urma, Institutul National de Administratie a depus cerere la sfarsitul lunii octombrie, cursurile nu au inceput, fiind astfel incalcate si normele metodologice de aplicare a OUG 56/2004, care prevad ca cursurile trebuie sa inceapa in termen de 60 de zile de la data depunerii cereri spre aprobare de catre Comisia pentru Manageri Publici.

În data de 12.03.2008 a fost adoptat de catre Comisia Managerilor Publici un raport elaborat de un grup de experti din cadrul Institutului National de Administratie, Ministerul Educatiei si Cercetarii si Agentia Nationala a Functionarilor prin se a fost acceptata o interpretare a cadrului legal prin care absolventii BSGR din 2006 (generatia I) pot fi plasati ca manageri publici sau pe functii de conducere in cadrul administratiei publice romanesti. Pe scurt adoptarea raportului echivalează cu consfintirea faptului ca dupa absolvirea studiilor in strainatate bursierii BSGR mai au de urmat un curs de 3 luni pentru a deveni absolvenți ai BSGR si un alt curs de circa 4 saptamani in urma caruia vor deveni manageri publici.

Adoptarea acestui raport al CMP este departe de a solutiona problema bursierilor BSGR astfel incat statul roman sa isi recupereze investitia de peste 5 milioane de euro facuta pana acum cu scopul profesionalizarii administratiei publice din Romania intr-un timp cat mai scurt cu putinta. Conform deciziei CMP mai sus amintite, un absolvent de studii in strainatate din cadrul BSGR va trebui sa mai urmeze in tara un curs de aproximativ 7 luni. Proiectul initial BSGR a plecat de la ideea ca la revenirea in tara bursierii BSGR sa mai urmeze doar un curs de 3 luni pentru a accede la statutul de manager public. Datorita unor neclaritati legislative neanticipate la adoptarea legii 157/2004, actuala decizie a CMP nu face decat sa amane si mai mult numirea absolventilor BSGR ca manageri publici si prelungeste inutil cu 4 luni perioada pana la care statul român poate culege roadele investitiei de peste 5 milioane de euro făcute până în acest moment pentru profesionalizarea administrației publice românești prin programul BSGR.

In fapt, o solutie mult mai avantajoasa si inteleapta pentru statul roman este sa completeze vidul legislativ printr-o rectificare legislativa care sa mentioneze expres ca bursierii BSGR pot accede la statutul de manager public sau pot fi plasati pe functie de conducere in cadrul administratiei publice romanesti dupa absolvirea studiilor in strainatate si dupa ce vor absolvi un curs de formare specific de numai 3 luni la intoarcerea in tara.

In acest context apare drept necesara emiterea unei ordonante care sa elimine obligativitatea efectuarii unui curs suplimentar de formare in administratia publica din Romania conform art. 10 alin. 1 lit c) in conditiile in care absolventii BSGR urmează oricum un curs de formare de 3 luni in administratia publica din Romania in conditiile art. 32 din normele metodologice de aplicare a Legii 157/2004.

Formatul ordonantei este deja elaborat, urmand doar sa fie inclus in circuitul firesc al procesului de adoptare legislativa si punerea lui pe agenda guvernamentala.

Efectele adoptarii acestei Ordonante de Urgenta sunt urmatoarele:

- statul român isi va putea recupera roadele investitiei de peste 5 milioane de euro facute pana acum prin programul BSGR pentru instruirea unor tineri profesioniști si integrarea acestora ca manageri publici sau pe functie de conducere in cadrul administratiei publice romanesti intr-un timp mai scurt si printr-o procedura mai sigura, independenta de mersul greoi al birocratiei romanesti care poate prelungi si amana indefinit momentul integrarii concrete in administratie a acestor tineri inalt instruiti;
- generatia I de absolventi BSGR (absolvenții de studii in strainatate in 2006) - 14 persoane, care au urmat deja un curs de formare in Romania de 3 luni, vor putea deja sa inceapa sa isi puna abilitatile si competentele in slujba administratiei publice din Romania imediat dupa adoptarea acestei OUG;
- Generatia II de absolventi ai BSGR (absolventi 2007) - 24 de persoane - vor putea sa se integreze in administratia publica dupa numai 3 luni din momentul adoptării acestei OUG.
- Adoptarea acestei OUG va asigura si pentru generatiile urmatoare de absolventi ai BSGR un proces sigur si clar de integrare in administratia publica romaneasca, asigurand suport intentiei Guvernului Român de a face din anul 2008 anul profesionalizării in administratia publica romaneasca.